



Na rokovanie vlády SR
Dňa 23. marca 2022
K materiálu č. 8918/2022
K bodu č. 5

STANOVISKO

k návrhu nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 296/2010 Z. z. o odbornej spôsobilosti na výkon zdravotníckeho povolania, spôsobe ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, sústave špecializačných odborov a sústave certifikovaných pracovných činností v znení neskorších predpisov

I.

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 296/2010 Z. z. o odbornej spôsobilosti na výkon zdravotníckeho povolania, spôsobe ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, sústave špecializačných odborov a sústave certifikovaných pracovných činností v znení neskorších predpisov predkladá na rokovanie vlády Slovenskej republiky minister zdravotníctva Slovenskej republiky na základe Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky na mesiace jún až december 2021.

II.

Hlavným cieľom predloženého návrhu nariadenia vlády, ako vykonávacieho právneho predpisu, je primárne jeho zosúladenie s návrhom zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Účelom navrhovanej úpravy je zefektívnenie vstupu zdravotníckych pracovníkov v zdravotníckych povolaniach psychológ, logopéd, liečebný pedagóg, fyzik a laboratórny diagnostik do systému zdravotnej starostlivosti, zefektívnenie procesu získavania odbornej spôsobilosti na výkon špecializovaných a certifikovaných pracovných činností v jednotlivých zdravotníckych povolaniach. Umožňuje sa získanie odbornej spôsobilosti na výkon zdravotníckeho povolania sanitár aj absolvovaním akreditovaného vzdelávacieho programu sanitár na stredných zdravotníckych školách. V súlade s vývojom vedy a výskumu v oblasti zdravotníckeho vzdelávania sa inovujú štandardy vzdelávania na získanie odbornej spôsobilosti na výkon odborných pracovných činností v zdravotníckych povolaniach sestra, fyzioterapeut a nutričný terapeut. V nadväznosti na požiadavky aplikačnej praxe sa upravujú a dopĺňajú ustanovenia týkajúce sa podmienok na riadenie a organizáciu zdravotníctva a na výkon činnosti odborných zástupcov v zdravotníckych povolaniach verejný zdravotník, fyzik a laboratórny diagnostik. Navrhovanou úpravou sa tiež optimalizuje sústava špecializačných odborov a certifikovaných pracovných činností v jednotlivých zdravotníckych povolaniach na základe požiadaviek a potrieb aplikačnej praxe.

Z hľadiska transpozičných záväzkov sú voči Slovenskej republike v súčasnosti vedené viaceré konania o porušení zmlúv zo strany Európskej komisie, týkajúce sa smerníc Európskej únie, ktoré boli transponované o. i. aj do nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 296/2010 Z. z. o odbornej spôsobilosti na výkon zdravotníckeho povolania, spôsobe ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, sústave špecializačných odborov a sústave certifikovaných pracovných činností v znení neskorších predpisov:

1. Dňa 8. marca 2019 bolo listom Európskej komisie SG–Grefe (2019) D/3936 Slovenskej republike v súlade s článkom 258 Zmluvy o fungovaní Európskej únie doručené odôvodnené stanovisko C(2019) 1208 final zo dňa 7. marca 2019 týkajúce sa konania o porušení zmlúv č. 2018/2183 týkajúceho sa nesúladu vnútroštátnych právnych predpisov so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES zo 7. septembra 2005 o uznávaní odborných kvalifikácií v znení smernice Európskeho parlamentu a Rady 2013/55/EÚ z 20. novembra 2013, ktorou sa mení smernica 2005/36/ES o uznávaní odborných kvalifikácií a nariadenie (EÚ) č. 1024/2012 o administratívnej spolupráci prostredníctvom informačného systému o vnútornom trhu (nariadenie o IMI). Predkladaný návrh nariadenia vlády nereflektuje na uvedené konanie o porušení zmlúv.
2. Okrem konania o porušení zmlúv č. 2018/2183 prebieha voči Slovenskej republike z dôvodu nesúladu vnútroštátnej právnej úpravy so smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2005/36/ES o uznávaní odborných kvalifikácií zmenenej smernicou 2013/55/EÚ a s čl. 45 a 49 Zmluvy o fungovaní Európskej únie konanie o porušení zmlúv č. 2018/2304, ku ktorému Európska komisia prijala odôvodnené stanovisko dňa 27. novembra 2019, a následne bola vec dňa 30. októbra 2020 predložená Súdnemu dvoru Európskej únie. Návrh nariadenia vlády reflektuje na uvedené konanie napr. v Čl. I bodoch 13 a 43 predkladaného návrhu, kedy sa v § 49 ods. 1 a v prílohe č. 1 časti T názov zdravotníckeho pracovníka „zdravotnícky asistent“ mení na „praktická sestra – asistent“. Zmenou názvu povolania Slovenská republika tak pristúpi k prijatiu odporúčania Európskej komisie uvedeného v bode 3.5.3.1. odôvodneného stanoviska, čím sa aj minimalizuje vytýkaná zámena v súvislosti s povolaním praktickej sestry a tiež odbornou činnosťou sestry zodpovednej za všeobecnú starostlivosť. Taktiež názov zdravotníckeho povolania praktická sestra nebolo možné akceptovať z dôvodu rozhodnutia Európskej komisie vo vzťahu k Slovenskej republike o podaní žaloby na Súdny dvor EÚ podľa čl. 258 ZFEÚ v konaní o porušení č. 2018/2304. Z uvedeného dôvodu sa v Čl. I v § 2 ods. 1 písm. a), §50 ods. 1 až 3 a v prílohe č. 1 časti T predkladaného návrhu mení názov zdravotníckeho povolania „praktická sestra“ na „praktická sestra - asistent“. Do pozornosti dávame aj čl. 59 ods. 1 smernice 2005/36/ES v platnom znení, podľa ktorého členský štát má bez zbytočného odkladu povinnosť oznámiť Európskej komisii aj každú zmenu svojho zoznamu regulovaných povolaní.
3. Dňa 30. októbra 2020 Európska komisia adresovala Slovenskej republike formálne oznámenie C(2020) 6976 final, ktorým iniciovala proti Slovenskej republike konanie o porušení zmlúv č. 2020/2296 podľa čl. 258 Zmluvy o fungovaní Európskej únie z dôvodu, že Slovenská republika si nesplnila povinnosť oznámiť všetky transpozičné opatrenia smernice Rady 2013/59/Euratom z 5. decembra 2013, ktorou sa stanovujú základné bezpečnostné normy ochrany pred nebezpečenstvami vznikajúcimi v dôsledku ionizujúceho žiarenia, a ktorou sa zrušujú smernice 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom a 2003/122/Euratom. Predkladaný návrh nariadenia vlády nereflektuje na uvedené konanie o porušení zmlúv.

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky nie je predmetom vnútrokomunitárneho pripomienkového konania.

Návrh nariadenia vlády nemá podľa vyjadrenia predkladateľa vplyvy na rozpočet verejnej správy, vplyvy na podnikateľské prostredie, vplyvy na životné prostredie, vplyvy na informatizáciu spoločnosti, vplyvy na služby verejnej správy pre občana, ani vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu a má sociálne vplyvy.

Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, ako aj s medzinárodnými zmluvami a inými medzinárodnými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná a právom Európskej únie.

Návrh nariadenia vlády sa na rokovanie vlády Slovenskej republiky predkladá bez rozporov.

III.

Legislatívna rada vlády Slovenskej republiky prerokovala predložený návrh nariadenia vlády na svojom rokovaní dňa 15. marca 2022 a odporučila vláde Slovenskej republiky návrh nariadenia vlády schváliť po zapracovaní jej pripomienok v novom znení.

IV.

Sekcia vládnej legislatívy Úradu vlády Slovenskej republiky odporúča vláde Slovenskej republiky nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa mení a dopĺňa nariadenie vlády Slovenskej republiky č. 296/2010 Z. z. o odbornej spôsobilosti na výkon zdravotníckeho povolania, spôsobe ďalšieho vzdelávania zdravotníckych pracovníkov, sústave špecializačných odborov a sústave certifikovaných pracovných činností v znení neskorších predpisov **schváliť v predloženom znení.**

V Bratislave 22. marca 2022